

植德数字经济月报

2025 年 8 月

目录

政策速递	13
1. 全国数标委就《全国一体化算力网 智算中心算力池化技术要求》《全国一体化算力网 安全保护要求》征求意见稿向社会公开征求意见	1
2. 全国数标委就数据基础设施 3 项技术文件、可信数据空间 3 项技术文件的征求意见稿向社会公开征求意见	1
3. 全国网络安全标准化技术委员会就《数据安全国家标准体系（2025 版）》《个人信息保护国家标准体系（2025 版）》征求意见稿向社会公开征求意见	2
4. 北京市商务局印发《北京市推动跨境电商高质量发展行动方案（2025—2027 年）》	3
5. 北京市政务服务和数据管理局就《北京市公共数据资源登记管理实施细则（征求意见稿）》向社会公开征求意见	4
6. 东莞市政务服务和数据管理局印发《东莞市关于支持企业开展数据要素“首评估、首入表、首开放”的实施细则》	4
7. 深圳市坪山区政务服务和数据管理局就《坪山区公共数据采集管理办法（试行）（征求意见稿）》向社会公开征求意见	5
行业新闻	7
1. 国家网信办持续深入推进互联网新闻信息服务“持证亮牌”工程	7
2. 国新办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期数字中国建设发展成就	7
3. 上海市通信管理局开展“算力浦江”2025 年算力基础设施高质量发展专项行动	8
4. 中山市举行 2025 年“人工智能+”产业创新大会	9
境外要闻	11
1. 韩国发布《生成式人工智能开发与应用个人数据处理指南》	11

2. 马来西亚数字部推出《国家云计算政策》	11
3. 欧盟委员会公布正式签署《通用人工智能行为准则》组织清单	12
4. 美国众议院提出一项《数据桥法案》	12
5. APEC 发布联合声明《面向所有人的繁荣与可持续发展的数字与 AI 转型》	13

政策速递

1. 全国数标委就《全国一体化算力网 智算中心算力池化技术要求》《全国一体化算力网 安全保护要求》征求意见稿向社会公开征求意见

发布日期：2025 年 08 月 01 日

来源：国家数据局

来源链接：

https://www.nda.gov.cn/sjj/zwgk/tzgg/0806/20250806144624952259412_pc.html

摘要：

2025 年 8 月 1 日，全国数据标准化技术委员会（以下简称“全国数标委”）秘书处面向社会公开征求《全国一体化算力网 智算中心算力池化技术要求》《全国一体化算力网 安全保护要求》2 项技术文件意见。

其中，《全国一体化算力网 智算中心算力池化技术要求》文件定义了算力资源抽象、资源池化管理、任务式资源申请与调度、业务编排等功能，旨在提高算力调度效能。《全国一体化算力网 安全保护要求》文件则提出了构建算力网多层次、全方位、可持续的安全保护能力要求，涵盖通用安全、算力网资源安全、调度安全、监测平台安全、运营安全和数据安全等方面。

植德短评

前期，国家数据局指导全国数标委秘书处完成了全国一体化算力网算力并网、数据资源管理与调度、算力多量纲计费、算力算效衡量、算力运营服务、算力监测接口、算力中心能力等 7 项技术文件的研制并公开征求意见。

新公开的 2 项技术文件，进一步提高全国一体化算力网算力调度的效能和安全，定义了算力资源抽象、资源池化管理、任务式资源申请与调度、业务编排等功能，提出了构建算力网多层次、全方位、可持续的安全保护能力要求。

至此，全国一体化算力网 9 项技术文件已全部发布，全国一体化算力网标准体系建设基本完善。

2. 全国数标委就数据基础设施 3 项技术文件、可信数据空间 3 项技术文件的征求意见稿向社会公开征求意见

发布日期：2025 年 08 月 11 日

来源：国家数据局

来源链接：

https://www.nda.gov.cn/sjj/zwgk/tzgg/0812/20250812174151139709497_pc.html

摘要：

8 月 11 日，全国数据标准化技术委员会秘书处发布《关于征求数据基础设施 3 项技术文件、可信数据空间 3 项技术文件意见的通知》。

通知旨在落实《国家数据基础设施建设指引》和《可信数据空间发展行动计划（2024—2028 年）》，推动数据基础设施和可信数据空间的规划与管理。征求意见的技术文件包括数据基础设施的区域/行业功能节点技术要求、接入管理、安全能力通用要求，以及可信数据空间的数字合约技术要求、使用控制技术要求和技术能力评价规范。

植德短评

此举标志着数据基础设施与可信数据空间建设迈出了标准化的关键一步，这不仅直接落实了国家战略，为政策落地提供了急需的技术支撑和规范依据，也填补了标准的空白，为地方、行业、企业提供了清晰的指引。

3. 全国网络安全标准化技术委员会就《数据安全国家标准体系（2025 版）》《个人信息保护国家标准体系（2025 版）》征求意见稿向社会公开征求意见

发布日期：2025 年 08 月 15 日

来源：全国网络安全标准化技术委员会

来源链接：

<https://www.tc260.org.cn/front/postDetail.html?id=20250731172556>

摘要：

8 月 15 日，全国网络安全标准化技术委员会发布《关于对<数据安全国家标准体系（2025 版）><个人信息保护国家标准体系（2025 版）>征求意见稿公开征求意见的通知》。

其中，数据安全国家标准体系包括基础共性标准、数据安全技术和产品标准、数据安全标准、数据安全测评和认证标准、产品和服务数据安全标准、行业与应用数据安全标准六大类；个人信息保护国家标准体系则由基础共性、个人信息保护技术、个人信息保护管理与权益保障、个人信息保护测评和认证、产品和服务个人信息保护、行业与应用个人信息保护六大类标准组成。

植德短评

近年来，随着《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》《网络数据安全条例》等法律法规的相继出台，我国数据安全政策法规体系日趋完善，对数据安全标准化工作提出更高要求。《数据安全国家标准体系（2025 版）》《个人信息保护国家标准体系（2025 版）》有助于更好指导下一步数据安全和个人信息保护国家标准研制，为有效保障数据安全、促进数字经济高质量发展提供了安全标准依据。

4. 北京市商务局印发《北京市推动跨境电商高质量发展行动方案（2025—2027 年）》

发布日期：2025 年 08 月 01 日

来源：北京市商务局

来源链接：

https://www.beijing.gov.cn/zhengce/zhengcefagui/202508/t20250804_4166000.html

摘要：

8 月 1 日，北京市商务局发布《关于印发<北京市推动跨境电商高质量发展行动方案（2025—2027 年）>的通知》。

方案提出到 2027 年，建立 3 个跨境电商展示服务中心，吸引百亿级平台总部和十亿级品牌商家。通过技术创新、政策支持和物流优化，提升跨境电商品牌竞争力。支持企业数字化转型，优化通关流程，简化税务手续，增强金融支持。方案还强调跨境电商人才培养和合规风控能力建设，推动北京成为跨境电商创新高地。

植德短评

该方案发挥“五个优势”，依托“一个战略”，努力推动跨境电商高质量发展。主要举措包括培育壮大跨境电商主体、聚焦跨境电商创新发展、优化跨境电商服务

支撑体系、构建良好跨境电商产业生态以及一系列配套的保障措施，力图推动中国（北京）跨境电子商务综合示范区提档升级，打造立足京津冀、服务全国、辐射全球的跨境电商创新高地。

5. 北京市政务服务和数据管理局就《北京市公共数据资源登记管理实施细则（征求意见稿）》向社会公开征求意见

发布日期：2025 年 08 月 07 日

来源：北京市政务服务和数据管理局

来源链接：

https://www.beijing.gov.cn/hudong/gfxwjzj/zjxx/202508/t20250806_4167843.html

摘要：

8 月 7 日，北京市政务服务和数据管理局发布《关于对〈北京市公共数据资源登记管理实施细则（征求意见稿）〉公开征集意见的公告》。

《实施细则》旨在规范北京市公共数据资源登记工作，构建全国一体化公共数据资源登记体系。细则适用于北京市各级党政机关、企事业单位的公共数据资源登记及其监督管理。北京市大数据中心负责提供规范化登记服务，登记对象包括持有或管理公共数据资源的党政机关和事业单位。登记平台需与国家平台对接，实现信息互联互通。登记申请类型包括首次登记、变更登记、更正登记和注销登记。

植德短评

此举意义重大，落地后能够规范公共数据资源登记工作，促进北京市公共数据资源合规高效开发利用，提升公共数据资源管理效能，推动数据要素市场健康发展，为数字北京建设注入新动力。

6. 东莞市政务服务和数据管理局印发《东莞市关于支持企业开展数据要素“首评估、首入表、首开放”的实施细则》

发布日期：2025 年 08 月 04 日

来源：东莞市政务服务和数据管理局

来源链接：

https://www.dg.gov.cn/dgzsj/gkmlpt/content/4/4417/post_4417976.html#3880

摘要：

8 月 4 日，东莞市政务服务和数据管理局印发《关于支持企业开展数据要素“首评估、首入表、首开放”的实施细则》。

该细则明确，对首次完成数据质量评估并取得登记证书（首评估）、首次将数据资源以资产形式纳入财务报表（首入表）、以及首次向非关联企业开放高质量数据集（首开放）的东莞企业，将给予财政奖励。根据细则，完成“首评估”的企业最高可获 5 万元奖励；完成“首入表”且金额超百万元的，最高可获 8 万元奖励；完成“首开放”的，最高可获 10 万元奖励。

植德短评

该细则旨在贯彻落实“数据要素×”及“人工智能+”工作部署，设立不同的奖励标准，以鼓励数据要素供给企业完成“首评估、首入表、首开放”，进一步促进东莞市数据要素市场发展。

7. 深圳市坪山区政务服务和数据管理局就《坪山区公共数据采集管理办法（试行）（征求意见稿）》向社会公开征求意见

发布日期：2025 年 08 月 12 日

来源：深圳市坪山区政务服务和数据管理局

来源链接：

<https://www.szpsq.gov.cn/hdjlpt/yjzj/answer/45409>

摘要：

8 月 12 日，深圳市坪山区政务服务和数据管理局发布《关于征求<坪山区公共数据采集管理办法（试行）（征求意见稿）>公众意见的公告》。

《办法》旨在规范坪山区公共数据采集，确保数据采集的规范、准确和安全。主要内容包括：

1. 数据采集原则，强调“一数一源”“准确规范”“共享优先”“合法正当”；
2. 数据采集工具的使用要求；
3. 数据接入、质量检查、编目和共享的具体要求；

4. 数据管理和分析的相关规定；
5. 校核纠错机制和渠道；
6. 监督评价的责任主体和违规责任追究。

植德短评

《办法》聚焦公共数据采集规范，从原则到工具使用，从接入共享到管理分析，再到校核纠错与监督评价，构建起全方位、多层次的管理体系。此举不仅确保数据采集的精准安全，更促进数据高效流通与利用，为坪山区数字化转型提供坚实支撑，助力智慧城市建设迈向新高度。

行业新闻

1. 国家网信办持续深入推进互联网新闻信息服务“持证亮牌”工程

发布日期：2025 年 08 月 01 日

来源：国家互联网信息办公室

来源链接：

https://www.cac.gov.cn/2025-08/01/c_1755762588258753.htm

摘要：

为进一步规范网络传播秩序，提升互联网新闻信息服务辨识度，今年以来，国家网信办深入推进互联网新闻信息服务“持证亮牌”工程，部署指导地方网信办提升审批质效，督促腾讯、抖音、快手、微博等 15 家获批提供互联网新闻信息传播平台服务资质的网站平台优化完善系统功能，加强服务资质核验，对获批提供互联网新闻信息服务的公众账号统一增加红“V”标识，基本实现图文、音频、直播、短视频等内容场景全覆盖。

下一步，国家网信办将制度化、程序化、动态化推进互联网新闻信息服务“持证亮牌”，同时将研究出台流量支持政策，助力提升红“V”账号影响力、传播力。此外，将大力整治编发虚假不实新闻信息、假冒仿冒新闻媒体、出租出借转让互联网新闻信息服务许可资质等问题，严厉打击借舆论监督之名谋取非法利益、破坏营商网络环境的行为，着力营造清朗网络空间。

植德短评

国家网信办推进的互联网新闻信息服务“持证亮牌”工程成效显著，通过优化系统、加强核验、统一标识等举措，提升了服务辨识度，规范了传播秩序。此举既保障了公众获取真实新闻信息的权益，又促进了互联网新闻行业的健康发展。

2. 国新办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，介绍“十四五”时期数字中国建设发展成就

发布日期：2025 年 08 月 14 日

来源：国家数据局

来源链接：

https://www.nda.gov.cn/sjj/swdt/xwfb/0814/20250814215705489334712_pc.html

摘要：

国务院新闻办公室于 8 月 14 日举行新闻发布会，介绍“十四五”时期数字中国建设发展成就，并答记者问。

国家发展改革委党组成员、国家数据局局长刘烈宏重点介绍了五方面情况：

1. 数字基础设施实现长足发展：5G 基站总数增长 5 倍，千兆宽带用户增长 34 倍。
2. 数字技术创新实现新突破：集成电路形成完整产业链，鸿蒙系统设备总量突破 11.9 亿台。
3. 数据要素价值加快释放：推动数据市场化配置改革。
4. 数字经济发展动能更加强劲：软件收入规模增长 80%。
5. 数字公共服务更加可感可及：智慧医疗、教育、社保等领域数字化水平提高。

植德短评

“十四五”时期，我国牢牢把握数字化、网络化、智能化发展机遇，全面深化数据要素市场化配置改革，加快数字化绿色化协同转型发展，推动数字中国建设取得显著成就，有力支撑了我国经济社会高质量发展。值得注意的是，在数据基础制度方面，去年推出了公共数据资源开发利用等 21 项政策，今年还将推出数据产权等 10 多项制度。

3. 上海市通信管理局开展“算力浦江”2025 年算力基础设施高质量发展专项行动

发布日期：2025 年 08 月 01 日

来源：上海市通信管理局

来源链接：

https://shca.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/art/2025/art_ecbaed47937a4d9099ae0fb97c546340.html

摘要：

上海市通信管理局组织开展“算力浦江”2025 年算力基础设施高质量发展专项行动，以算力基础设施高质量发展，推动上海信息通信业和人工智能（AI）双向赋能，助力打造世界级人工智能产业集群。

具体举措包括：

1. 持续优化算力中心布局：加快在建算力中心建设、加强算力电力协同布局、优化算力中心存力性能。
2. 加速推进算力互联互通：构建算力互联互通体系、完善城市全光算力环网、探索算力专网互联调度。
3. 探索创新算力服务模式：探索智能体云算力服务、探索跨域异构算力服务、探索算电协同算力服务。
4. 推动算力和 AI 双向赋能：推动算力赋能 AI 应用、推动 AI 赋能算力设施。
5. 加强绿色算力节能增效：优化算力绿色能源使用、加快新型节能技术应用。
6. 推动算力生态健康发展：完善算力中心合规管理、推动算力生态创新发展。

植德短评

上海市通信管理局启动“算力浦江”2025 专项行动，以算力基础设施高质量发展为引擎，驱动信息通信业与人工智能深度融合，为打造世界级 AI 产业集群注入强劲动能。行动举措全面而精准，既注重优化算力中心布局、推进互联互通，夯实硬件基础；又探索创新服务模式、推动双向赋能，激发软件活力。同时，强化绿色算力节能增效，契合可持续发展理念。

4. 中山市举行 2025 年“人工智能+”产业创新大会

发布日期：2025 年 08 月 13 日

来源：中山+

来源链接：

<https://zsrbapp.zsnews.cn/home/content/newsContent/1/680579>

摘要：

8 月 13 日，中山市举行 2025 年“人工智能+”产业创新大会。本次大会以“智赋千行·产融共进”为主题，相关 AI 技术服务商、重点制造业企业代表、相关商

协会代表、金融机构负责人等共计 200 余人参会，为“中山制造”向“中山智造”跃升提供核心动力。

会上，中山市东区数智领航产业基金正式发布，该基金规模达 1 亿元，以“投早、投小、投硬科技”为核心标准，旨在引进、孵化、培育一批具有标杆意义的“产业+AI”示范项目。此外，中山市工业和信息化局为中山市科技金融创新促进会人工智能专业委员会揭牌；中山市科技局为富集云谷等八个产业园区授予“中山市科技产业金融创新服务站”牌匾；由 22 家金融机构组成的“星月共融·资本赋能”联盟正式成立，联盟成员表示将通过金融赋能，为人工智能产业发展增添新活力。

植德短评

人工智能是构建现代化产业体系的战略抓手。此次大会的召开，为中山市人工智能产业发展搭建了交流合作的平台，推动了‘人工智能+’在各领域的深度融合，助力区域经济高质量发展。

境外要闻

1. 韩国发布《生成式人工智能开发与应用个人数据处理指南》

发布日期：2025 年 08 月 06 日

来源：韩国个人信息保护委员会

来源链接：

<https://www.pipc.go.kr/np/cop/bbs/selectBoardArticle.do?bbsId=BS074&mCode=C020010000&nttId=11410>

摘要：

8 月 6 日，韩国个人信息保护委员会在首尔举办了“生成式人工智能与隐私”公开研讨会，并发布了《生成式人工智能开发与应用个人数据处理指南》。

指南的主要内容为，其一，将生成式人工智能开发与应用的生命周期划分为 4 个阶段，并提出各阶段需确认的最基本的安全措施。其二，针对在生成式人工智能开发及应用过程中不确定性较高的问题，提出具体解决方案。其三，反映了与人工智能代理、知识蒸馏、机器学习等生成式人工智能开发及应用相关的最新技术动向和研究成果。

植德短评

该指南将生成式人工智能的开发与应用过程划分为四个核心阶段，设立“4 阶段+1 治理”全链条规范；提出场景化解决方案，呈现出较高的实用性；参考了多项国际文件，力求在本土法规框架上的基础上与全球标准体系对齐。

2. 马来西亚数字部推出《国家云计算政策》

发布日期：2025 年 08 月 13 日

来源：马来西亚数字部

来源链接：

[https://www.digital.gov.my/en-GB/siaran/National-Cloud-Computing-Policy-\(NCCP\)-Driving-Malaysia's-Digital-Transformation-In-A-Secure,-Inclusive,-And-Sustainable-Manner](https://www.digital.gov.my/en-GB/siaran/National-Cloud-Computing-Policy-(NCCP)-Driving-Malaysia's-Digital-Transformation-In-A-Secure,-Inclusive,-And-Sustainable-Manner)

摘要：

2025 年 8 月 13 日，马来西亚数字部推出了《国家云计算政策》（NCCP），迈出了马来西亚数字革命的关键一步。

《国家云计算政策》建立在五大关键支柱之上，分别为公共部门转型、促进私营增长、安全的数据保护与隐私、数字包容性以及环境可持续性。

植德短评

《国家云计算政策》旨在发展主权、安全、包容和可持续的数字生态系统，除了作为指导性文件外，还作为国家行动计划，以确保马来西亚在快速发展的全球数字经济中保持竞争力。该政策也会根据时代发展进行动态调整，以适应技术进步与新出现的挑战。

3. 欧盟委员会公布正式签署《通用人工智能行为准则》组织清单

发布日期：2025 年 08 月 04 日

来源：欧盟委员会

来源链接：

<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/contents-code-gpai?sessionid=>

摘要：

《通用人工智能行为准则》是欧盟委员会于 2025 年 7 月 10 日公布的准则，是《人工智能法案》的配套补充，从透明度、版权以及安全与保障三方面为通用人工智能模型提供自律指导。

8 月 4 日，欧盟委员会公布了已签署行为准则的主体名单，名单涵盖微软、亚马逊、Google、OpenAI 等二十余家企业，该名单将持续更新。

4. 美国众议院提出一项《数据桥法案》

发布日期：2025 年 08 月 12 日

来源：美国众议院

来源链接：

<https://www.congress.gov/bill/119th-congress/house-bill/4950/text?s=1&r=42>

摘要：

8 月 12 日，美国众议院提出一项《数据桥法案》(Data BRIDGE Act, H.R.4950)。

《法案》要求美国联邦通信委员会（FCC）在其国家互联网地图中新增“农业区域”图层并保持更新。该法案本身不提供新服务资金，但将为依赖精准农业的农村社区制定更明智、更公平的宽带建设决策提供依据。

5. APEC 发布联合声明《面向所有人的繁荣与可持续增长的数字与 AI 转型》

发布日期：2025 年 08 月 04 日

来源：亚太经合组织（APEC）

来源链接：

<https://www.apec.org/meeting-papers/sectoral-ministerial-meetings/general/2025-apec-digital-and-ai-ministerial-statement?sessionid=>

摘要：

8 月 4 日至 6 日，APEC 数字与人工智能部长级会议在韩国仁川举行，主题为“数字与人工智能转型迈向全民繁荣与可持续增长”。

各方同意从三方面推进合作：一是以以人为本的方式推动数字与 AI 创新，加强劳动力教育和终身学习；二是弥合数字鸿沟，通过基础设施建设和能力建设实现全民有意义的数字连接；三是构建安全可靠的数字生态，强化风险防控与数据流动保障。

特别声明

本刊物不代表本所正式法律意见，仅为研究、交流之用。非经北京植德律师事务所同意，本刊内容不应被用于研究、交流之外的其他目的。如有任何建议、意见或具体问题，欢迎垂询。

参与成员编委会：陈文昊、李倩、杨诚

本期执行编辑：杨诚、王茂玮、许如玥



前行之路植德守护

www.meritsandtree.com